



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Nr. 301 e.L.

CONSILIUL LEGISLATIV

Domnului Președinte FLORIN IORDACHE

În temeiul art.2 lit.a) și al art.4 din Legea nr.73/1993 pentru înființarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, precum și al art.24 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, vă înaintăm proiectele de acte normative ale Guvernului, inițiate și avizate de către unele ministere, cuprinse în anexa la prezenta adresă.

Potrivit celor stabilite, urmează ca pe întreaga perioadă de analizare a proiectelor de acte normative, ministerele să răspundă cu promptitudine solicitărilor Consiliului Legislativ, în vederea finalizării și obținerii avizului prevăzut de lege.

Cu aleasă considerație,


Secretar General al Guvernului
MIRCEA ABRUDEAN

LISTA

proiectelor de acte normative inaintate Consiliului Legislativ spre avizare

DENUMIREA ACTULUI NORMATIV	INITIATOR
PROIECTE DE HOTĂRÂRE	
1 PROIECT DE HOTĂRÂRE privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Direcția Națională Anticorupție pentru Structura de sprijin a procurorilor europeni delegați în România	MJ

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Direcția Națională Anticorupție pentru Structura de sprijin a procurorilor europeni delegați în România

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 146 alin. (1) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară și al art. 16 alin. (5) din Legea nr. 6/2021 privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1.939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO),

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 - Numărul maxim de posturi al Direcției Naționale Anticorupție se suplimentează cu 5 posturi de ofițeri de poliție judiciară și un post de grefier, pentru Structura de sprijin a procurorilor europeni delegați în România.

Art.2 - Numărul maxim de posturi prevăzut la art. 1 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 39/2014 privind stabilirea numărului maxim de posturi pentru Ministerul Public, cu modificările ulterioare, se majorează, în mod corespunzător, cu numărul de posturi suplimentate prevăzut la art.1.

PRIM-MINISTRU

Marcel CIOLACU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Direcția Națională Anticorupție pentru Structura de sprijin a procurorilor europeni delegați în România

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Justiției urmare solicitării doamnei Laura Codruța Kovesi, procuror-șef european

2.2 Descrierea situației actuale

La data de 20 noiembrie 2017 a intrat în vigoare Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidate în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 283 din 31.10. 2017, România fiind unul dintre statele membre inițiatoare ale acestei forme de cooperare consolidate a statelor membre.

Ca urmare a intrării în vigoare a Regulamentului, autoritățile române, în îndeplinirea obligațiilor asumate prin participare, au inițiat o serie de demersuri legislative și instituționale în vederea facilitării aplicării Regulamentului în plan național și operaționalizării în România a Parchetului European.

Astfel, a fost adoptată Legea nr.6/2021 privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1.939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO).

Prin Legea nr. 6/2021 s-a prevăzut crearea unei Structuri de sprijin a procurorilor europeni delegați în România, alcătuită în prezent dintr-un număr total de 35 posturi, dintre care 20 posturi de ofițeri de poliție judiciară, 8 posturi pentru specialiști, 5 posturi pentru grefieri și 2 posturi pentru șoferi.

Actualul număr de posturi este subdimensionat în raport de volumul de activitate al Parchetului European și de numărul de procurori europeni delegați în România.

Potrivit dispozițiilor art. 16 alin. (6) din Legea nr. 6/2021, numărul maxim de posturi al Structurii de sprijin poate fi suplimentat prin hotărâre a Guvernului.

Posturile de ofițeri de poliție judiciară au fost ocupate odată cu operaționalizarea Parchetului European, la data de 1 iunie 2021, în prezent fiind alocate Birourilor EPPO din București, Iași, Cluj Napoca și Timișoara, dintre care 2 posturi la Cluj-Napoca și un post la Timișoara.

În perioada imediat următoare Birourile din Cluj-Napoca și Timișoara vor deveni complet operaționale ca urmare a numirii noilor procurorilor europeni delegați, iar la Biroul București va crește numărul de procurori europeni delegați, ceea ce necesită implicit creșterea numărului de posturi de poliție judiciară care să susțină eficient activitatea acestora.

Crearea condițiilor necesare pentru îmbunătățirea activității la nivelul acestei Structuri ar avea efecte benefice în ceea ce privește asigurarea unui nivel optim de protecție a intereselor financiare ale Uniunii Europene în România.

Funcționarea adecvată a organelor de aplicare a legii și a parchetelor, în special în legătură cu protecția intereselor financiare ale Uniunii, este de o importanță deosebită, astfel că, suplimentarea numărului de posturi de poliție judiciară va contribui la asigurarea unei bune funcționări a acestei structuri.

Această măsură care vizează suplimentarea numărului de posturi de poliție judiciară este de natură a asigura viteza de reacție necesară desfășurării de anchete complexe, în care se urmărește în paralel atât stabilirea persoanelor responsabile, stabilirea traseului produselor infracționale precum și recuperarea pagubelor produse prin infracțiune.

Cele 5 posturi de greșieri sunt ocupate la Birourile EPPO operaționalizate sau în curs de ocupare și se constată că există o încărcătură deosebită generată de specificul diferit al activității ce presupune permanent scanarea tuturor documentelor întocmite în vederea pregătirii încărcării în Sistemul de Gestionare Electronică a cazurilor EPPO, alături de activitatea de greșă obișnuită, participarea la redactarea documentelor, audieri sau la pregătirea dosarelor pentru finalizare.

Nu în ultimul rând trebuie menționată și activitatea de greșă pentru faza de judiciar a dosarelor sau situațiile în care greșierul, pe un post unic la un Birou EPPO, necesită concediu medical sau legal generând dificultăți deosebite de continuitate a activității.

În acest context este necesară suplimentarea schemei de personal cu un post de greșier acesta urmând a fi alocat la unul dintre birourile EPPO.

2.3 Schimbări preconizate

Ca urmare a celor menționate mai sus, precum și în vederea realizării unei protecții corespunzătoare a fondurilor europene precum și în baza obligației de cooperare loială prevăzută de art. 5 alin. (6) din Regulamentul (UE) 2017/1939, prin prezentul proiect de act normativ se propune suplimentarea numărului de posturi alocate Structurii de sprijin a Parchetului European în România cu un număr de 6 posturi din care 5 posturi de ofițeri de poliție judiciară și un post de greșier.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

- 3.2 Impactul social
- 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
- 3.4 Impactul macroeconomic
- 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
- 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
- 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
- 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
- 3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+538	+1.613	+1.613	+1.613	+1.613	+1.398
a) buget de stat, din acesta:	+538	+1.613	+1.613	+1.613	+1.613	+1.398
i. cheltuieli de personal	+538	+1.613	+1.613	+1.613	+1.613	+1.398
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-538	-1.613	-1.613	-1.613	-1.613	-1.398
a) buget de stat	-538	-1.613	-1.613	-1.613	-1.613	-1.398
i. cheltuieli de personal	-538	-1.613	-1.613	-1.613	-1.613	-1.398
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>La stabilirea impactului financiar au fost avute în vedere următoarele: Anul 2023: impactul a fost calculat pentru un număr de 4 luni > Cheltuieli de personal: 538.000 lei • pentru un număr de 6 posturi (5 posturi ofițer de poliție judiciară, 1 post grefier) - impact financiar lunar 134.426 lei/lună x 4 luni = 537.704 lei</p> <p>Începând cu anul 2024: > Cheltuieli de personal: 1.613.000 lei • pentru un număr de 6 posturi (5 posturi ofițer de poliție judiciară, 1 post grefier) - impact financiar lunar 134.426 lei/lună x 12 luni = 1.613.112 lei</p>					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	<p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>					
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
- 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
- 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
- 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5 Informații privind avizarea de către:
 - a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de ConturiProiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Superior al Magistraturii.
- 6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
- 7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

- 8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ



8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, am elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Direcția Națională Anticorupție pentru Structura de sprijin a procurorilor europeni delegați în România, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL JUSTITIEI

Alina - Ștefania GORGHIU

Avizăm favorabil:

VICEPRIM - MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Marian - Cătălin PREDOIU




VICEPRIM - MINISTRU

Maria - Iuliana NEACȘU



MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE

Simona BUCURA-POPESCU




MINISTRUL FINANTELOR

Clădușa / 1027543 / 2023
Marcel - Ioan BOLOȘ




FIȘĂ FINANCIARĂ

1. Elemente generale

Prin Legea nr. 6/2021 privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1939 privind instituirea Parchetului European, s-a prevăzut, crearea unei Structuri de sprijin a procurorilor europeni delegați în România, alcătuită în prezent dintr-un număr de 35 posturi, dintre care 20 posturi de ofițeri de poliție judiciară, 8 posturi pentru specialiști, 5 posturi grefieri și 2 posturi pentru șoferi.

Actualul număr de posturi este subdimensionat în raport de volumul de activitate al Parchetului European și de numărul de procurori europeni delegați în România.

Posturile de ofițeri de poliție judiciară au fost ocupate odată cu operaționalizarea Parchetului European, la data de 1 iunie 2021, în prezent fiind alocate Birourilor EPPO din București, Iași, Cluj-Napoca și Timișoara.

În perioada imediat următoare Birourile din Cluj-Napoca și Timișoara vor deveni complet operaționale ca urmare a numirii noilor procurori europeni delegați, iar la Biroul din București va crește numărul de procurori europeni delegați, ceea ce necesită implicit creșterea numărului de posturi de poliție judiciară care să susțină eficient activitatea acestora.

Precizăm că, o echipă de investigație este alcătuită dintr-un procuror și minim doi ofițeri de poliție judiciară, modelul fiind de altfel utilizat pe de deplin și în cadrul Direcțiilor specializate din Ministerul Public unde există punctual și unele echipe de investigație formate din procuror și trei ofițeri de poliție judiciară.

Acest format este de natură a asigura viteza de reacție necesară desfășurării de anchete complexe, în care se urmărește în paralel atât stabilirea persoanelor responsabile, stabilirea traseului produselor infracționale precum și recuperarea pagubelor produse prin infracțiune.

Procurorul este cel care coordonează cele două direcții investigative, stabilind totodată sarcini ofițerilor de poliție judiciară din echipa sa pentru a realiza cele două obiective.

Acest model poate fi aplicat în cadrul Parchetului European din România prin suplimentarea cu 5 posturi de ofițeri de poliție judiciară, deoarece cei din schema de personal actuală nu pot sprijini în mod real activitatea unui număr de 20 procurori europeni delegați.

Menționăm totodată și activitatea de grefă pentru faza de judiciar a dosarelor sau situațiile în care grefierul, pe un post unic la un Birou EPPO, necesită concediu medical sau legal, generând dificultăți deosebite de continuitate a activității.

2. Impactul financiar

Suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Direcția Națională Anticorupție pentru Structura de sprijin a procurorilor europeni delegați în România cu un număr de 6 posturi din care 5 posturi de ofițeri de poliție judiciară și un post de grefier, conduc la majorarea cheltuielilor bugetare aprobate prin buget, astfel:

-în mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	+1.638	+1.638	+1.638	+1.638	1.310
a) buget de stat, din acesta:	0	+1.638	+1.638	+1.638	+1.638	1.310
i. cheltuieli de personal	0	+1.638	+1.638	+1.638	+1.638	1.310

3. Modalitatea de calcul

Stabilirea drepturilor salariale ale ofițerilor de poliție judiciară și personalului auxiliar de specialitate (grefier) din cadrul Direcției Naționale Anticorupție pentru Structura de sprijin a procurorilor europeni delegați în România se realizează în baza prevederilor Legii nr. 6/2021 privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1.939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) iar valoarea acestora se prezintă în anexa nr. 1.

4. Propuneri de măsuri în vederea acoperirii majorării cheltuielilor bugetare

Pentru anul 2023, promovarea prezentului proiect de hotărâre nu generează impact financiar, măsurile preconizate urmând a se realiza cu încadrarea în prevederile aprobate prin legea bugetară anuală.

Pentru viitor, cheltuielile bugetare nu se vor majora deoarece valoarea cumulată a drepturilor salariale aferente acestor posturi este una relativ redusă (aproximativ 1 %), raportat la fondul de salarii anual al Direcției Naționale Anticorupție, iar prin neocuparea/vacantarea unor posturi de la alte categorii de personal cu salarii semnificativ mai mari, valoarea respectivă se compensează.

Șef Serviciu financiar, buget,
contabilitate și salarizare
Șologan Carmen

Șef Birou salarizare și decontări
Buliga Lenuța